



## **PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES**

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional

Nodo de conocimientos de  
Gobernanza y Ciudadanía



**OXFAM**

# PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



## INTRODUCCIÓN

El presente informe describe cómo Oxfam en Timor Oriental (también conocido como Timor-Leste), junto a una coalición de organizaciones socias, aprovecharon un clima político favorable para incluir en la agenda nacional la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad e instar al Gobierno nacional a incorporar este tipo de enfoque en los presupuestos públicos.

Describe los retos, oportunidades, logros y lecciones aprendidas sobre actividades de influencia e incidencia política con el fin de amplificar las voces de las organizaciones de personas con discapacidad a la hora de defender los derechos de sus miembros en materia de presupuestación pública a nivel nacional. Destaca los principales logros de la labor realizada hasta la fecha y describe los procesos de incidencia e influencia, así como las tácticas y estrategias adoptadas por Oxfam en Timor Oriental y las organizaciones de la sociedad civil con las que colaboramos.

El objetivo es compartir esta experiencia con el público interesado en descubrir más acerca de la labor que Oxfam en Timor Oriental está llevando a cabo junto a ocho organizaciones socias en materia de justicia fiscal, así como las dificultades que existen a la hora de reducir las desigualdades y lograr una mayor inclusión.

### ¿Qué es la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad?

Este tipo de presupuestación se basa en la movilización y el uso óptimo de recursos públicos para la inclusión de las personas con discapacidad. Ejercer influencia al respecto ayuda al movimiento de defensa de los derechos de las personas con discapacidad a comprender cómo funcionan los procesos de presupuestación pública, a analizar el gasto en base a la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad y el Plan de Acción Nacional de Discapacidad, así como a desarrollar una agenda presupuestada para ejercer influencia en las políticas. También permite identificar los ámbitos en los que el gasto público no se ajusta a la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad o el Plan de Acción Nacional de Discapacidad. Asimismo, dicho proceso refuerza la colaboración y los vínculos entre los miembros del movimiento de defensa de los derechos de las personas con discapacidad.

Fuente: basado en *Towards Disability Rights-Based Budgeting*, Oxfam en Timor-Leste, Core Group Transparency- CGT, AssociaSaun Defisiensiia TimorLeste - ADTL, Hadomi Timor OAN, Christian Blind Mission - CBM, Inclusion advisory group y Center for Inclusive Policy. 2019, pág. 1.

## CONTEXTO

Timor Oriental obtuvo su independencia de Indonesia en 2002, hace tan solo 20 años. Entre los varios desafíos a los que se enfrenta este nuevo país, destacan los altos índices de pobreza, los bajos niveles de educación y la deficiente salud y nutrición de sus ciudadanas y ciudadanos. Se estima que en el país existen más de 38 000 personas con discapacidad,<sup>1</sup> lo que corresponde aproximadamente al 2 % de una población de 1,34 millones.<sup>2</sup>

No obstante, es probable que la cifra real sea mayor, ya que la Organización Mundial de la Salud (OMS) calcula que aproximadamente el 15 % de la población mundial tiene algún tipo de discapacidad.<sup>3</sup>

Las personas con discapacidad y la organización nacional de personas con discapacidad Ra'és Hadomi Timor Oan (RHTO), de reciente creación, carecían de acceso a esferas de toma de decisiones y de poder gubernamental. A pesar de que ya existía un plan de acción nacional para personas con discapacidad, no era eficaz dado que sus objetivos no se apoyaban de manera clara, el plan no contaba con una asignación presupuestaria y las organizaciones de personas con discapacidad no podían colaborar adecuadamente con el Gobierno. Asimismo, la red nacional de responsabilidad social nunca se había planteado integrar en sus demandas los derechos de las personas con discapacidad.

Ya antes de la pandemia de COVID-19, los Gobiernos de países de renta media y baja destinaban niveles de recursos demasiado bajos a las necesidades de las personas con discapacidad, por lo que se enfrentaban a un mayor empobrecimiento y exclusión. Antes de la pandemia, estos países destinaban en promedio menos del 0,5 % de su producto interior bruto (PIB) a la protección social de personas con discapacidad<sup>4</sup>, frente al 1,4 % en países de renta alta.<sup>5</sup>

A partir de 2018, Oxfam en Timor Oriental y su coalición de organizaciones socias aprovecharon un contexto relativamente favorable en el que el Gobierno demostraba un verdadero interés en adoptar políticas públicas que sirvieran para integrar los derechos y las necesidades de las personas con discapacidad. A pesar de que tuvieron que abordar importantes retos en términos de gestión e implementación, han logrado cambios importantes en materia de inclusión, empoderamiento y reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad.

En este informe se describe el trabajo implementado durante las primeras dos fases de un proyecto financiado por Open the Books: la primera fase se desarrolló entre 2018 y 2021, y la segunda comenzó en julio de 2021 y concluirá en 2025. La primera fase se centró en el desarrollo de capacidades y la creación de un movimiento de organizaciones de la sociedad civil, estableciendo vínculos con aliados, así como relaciones con representantes gubernamentales. La segunda fase se centró en el fortalecimiento de las capacidades de

## PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



las organizaciones de personas con discapacidad a la hora de analizar presupuestos a partir de un enfoque centrado en los derechos humanos y con perspectiva de género; favorecer y garantizar la participación de aliados y otros actores sociales relevantes en relación con el presupuesto público; y por último, trabajar para promover un enfoque más inclusivo, teniendo en cuenta la diversidad existente entre las personas con discapacidad y ampliando el alcance de las organizaciones de personas con discapacidad para incluir un análisis de género, así como las necesidades de los niños y niñas.

### CREACIÓN DE ALIANZAS Y LABOR DE INCIDENCIA PARA LOGRAR UN PRESUPUESTO PÚBLICO MÁS INCLUSIVO

Como primer paso, Oxfam en Timor Oriental creó una coalición de organizaciones interesadas en trabajar en la presupuestación para incluir las necesidades de las personas con discapacidad, independientemente de si ya habían trabajado o no en este ámbito. La coalición incluía a la organización de personas con discapacidad Ra'és Hadomi Timor Oan (RHTO); la red de Timor Oriental de personas con discapacidad o Asosiasaun Defisiensiencia Timor-Leste (ADTL); la red nacional de rendición social de cuentas Core Group Transparency (CGT); la red de mujeres Rede Feto Timor-Leste (RFTL); las redes de la sociedad civil Asosiasaun Rede Covalima (ARC) y Rede Informasaun Oecusse (REINO); y el Instituto de Investigación y Seguimiento y el Mata Dala Institute (MDI).

Todas las organizaciones implicadas aportaron al movimiento sus conocimientos y experiencia y realizaron contribuciones concretas a lo largo del proceso. Su experiencia ayudó a la coalición a enmarcar conceptualmente el problema, desarrollar las capacidades y los conocimientos de las organizaciones de la sociedad civil (especialmente de las organizaciones de personas con discapacidad) en materia de presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad, así como formular estrategias clave para llevar a cabo la labor de incidencia e influencia dirigida a los decisores políticos.

Las organizaciones participantes en la coalición comenzaron por identificar las necesidades de sus propios equipos y la falta de comprensión acerca de las cuestiones relacionadas con los procesos presupuestarios y los derechos de las personas con discapacidad, así como de la relación entre ambas. Esto les llevó a fortalecer alianzas, p. ej.: con organizaciones con conocimientos expertos al respecto, como el Center for Inclusive Policy (CIP)<sup>6</sup>; y a desarrollar una labor de desarrollo de conocimientos y formación esencial en materia de procesos de presupuestación pública y presupuestación con perspectiva de género, entre otros temas. Esto se hizo a pesar de la ausencia casi total a nivel de país de experiencia previa en materia de fortalecimiento institucional y derechos de las personas con discapacidad; no obstante, las organizaciones de personas con discapacidad comenzaron poco a poco a llevar a cabo actividades de campaña y a ejercer influencia sobre decisores políticos tanto a nivel de parlamento como de poder ejecutivo.

## PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



En colaboración con Christian Blind Mission (CBM), líder internacional en inclusión de las personas con discapacidad, Oxfam en Timor Oriental identificó varios casos prácticos relevantes de otros países y zonas: India, la región Asia-Pacífico (Fiji) y Filipinas, que ofrecieron lecciones esenciales en relación con habilidades necesarias para gestionar la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad, así como estrategias y maneras de trabajar que han tenido éxito en otros lugares. Por su parte, ONU Mujeres y la red de mujeres Rede Feto, en representación del grupo de trabajo de presupuestación con perspectiva de género, contribuyeron a su vez integrando un enfoque de presupuestación con perspectiva de género en el análisis y los mensajes generados por el movimiento.

### ENFOQUE Y METODOLOGÍA

Oxfam en Timor Oriental y sus organizaciones socias basaron su intervención en un enfoque doble, con el objetivo de ejercer influencia sobre los decisores políticos y garantizar la adopción de un enfoque de derechos que consiga integrar las necesidades de las personas con discapacidad en el proceso de presupuestación pública. El primer enfoque se centraba en la propia discapacidad e implicaba trabajar en iniciativas para desarrollar las habilidades y la confianza de las personas con discapacidad para ofrecerles vías para comprender y participar en el desarrollo del presupuesto, al valorar cómo este afecta a sus vidas y cómo su opinión cuenta sobre la manera en la que se asigna la financiación. El segundo enfoque estaba relacionado con iniciativas de inclusión de personas con discapacidad que Oxfam en Timor Oriental y sus organizaciones socias habían llevado a cabo para sensibilizar al Gobierno y los principales actores sociales sobre la inclusión de las personas con discapacidad; esta iniciativa

se basaba en el desarrollo de relaciones y actividades para integrar dicha inclusión en las demandas y narrativas de responsabilidad social.

Además de los estudios de caso de otros países, se utilizaron también los principios de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad para respaldar la labor durante las primeras dos fases del proyecto. Uno de estos principios consiste en que los Gobiernos deben consultar a las organizaciones de personas con discapacidad a la hora de planificar y utilizar recursos públicos, para evitar que queden infrarrepresentadas o que se definan iniciativas inadecuadas que menoscaben sus derechos. Asimismo, la Convención insta a la transversalización de un enfoque orientado hacia la discapacidad, basado en el respeto y el reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad como ciudadanos y ciudadanas mediante programas, proyectos y servicios a todos los niveles de gobierno.

Resultó evidente que la vía para ejercer influencia sobre los decisores políticos comenzaba por reunir a un grupo de trabajo de carácter diversificado que incluyera a personas con discapacidad y sus aliadas, ofreciéndoles las herramientas y las habilidades necesarias para ejercer presión con el fin de lograr una presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad. El siguiente paso consistía en que el grupo de trabajo definiera una agenda de incidencia basada en datos empíricos que reflejara los costes, destacando a su vez los mensajes clave. Esto preparó al grupo de trabajo y a sus aliados para aplicar una estrategia de influencia y una campaña destinada a los decisores políticos, con el fin de promover los intereses del movimiento de defensa de los derechos de las personas con discapacidad.

### El proceso de influencia para lograr una presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad



Fuente: Presentación del equipo de Oxfam en Timor Oriental en el Foro FAIR. Marzo de 2021

## PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



### PROMOVER EL APRENDIZAJE Y EL ACCESO A CONOCIMIENTOS Y HABILIDADES

Entre los principales retos relacionados con el proceso, destacaron propiciar una buena comprensión de la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad así como las habilidades necesarias para abordarla, además de desarrollar estrategias de influencia y actividades de incidencia a nivel de las organizaciones de personas con discapacidad y otras partes participantes en el proceso. Durante la primera parte del proceso, una serie de organizaciones socias especializadas ofrecieron formación para crear un entorno de aprendizaje común a nivel de la coalición. En concreto, CIP colaboró con RHTO y ADTL para sacar conclusiones de los estudios de caso de otros países, y CGT y MDI ofrecieron asesoramiento a organizaciones de personas con discapacidad a la hora de supervisar los presupuestos públicos y llevar a cabo actividades de incidencia. RHTO también colaboró con organizaciones socias para aprender de las experiencias reunidas a nivel de la municipalidad local.

A lo largo de los tres años que abarcó la primera fase del programa, los aprendizajes compartidos a nivel de la coalición tuvieron un impacto positivo en todas las organizaciones de la sociedad civil participantes, y sirvieron para respaldar sus esfuerzos a la hora de familiarizarse e iniciar la labor de presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad a nivel nacional: un concepto complicado y prácticamente desconocido en el país hasta el momento. Aprender a respetar las experiencias del resto, así como su capacidad para conectar con otros actores, sirvió como sólido comienzo a los miembros de la coalición para construir un marco conceptual y concebir sus propias narrativas y objetivos de influencia a la hora de lograr un impacto en el proceso de presupuestación pública.

Según el informe de evaluación de proyecto de Open the Book, las organizaciones socias participantes consideran que el programa es inclusivo y educativo. Ha contribuido a desarrollar capacidades y además, las conexiones que se han formado entre organizaciones socias resultarán útiles para futuras actividades. *Oxfam en Timor Oeste., agosto de 2021.*

La pandemia de COVID-19 planteó nuevos desafíos para el proceso de fortalecimiento de capacidades. Si bien se ofrecieron formaciones en línea, las y los participantes presentaban distintos tipos de discapacidad, por lo que resultaba necesario ofrecer apoyo concreto adaptado a las distintas necesidades. No obstante, estos retos no detuvieron el proceso formativo, y las personas con discapacidad pudieron continuar accediendo a los conocimientos necesarios para perseguir sus objetivos.

Los estudios de caso de otros países fueron una de las primeras fuentes de inspiración para el movimiento, no solo para aprender mejores prácticas de otros contextos, sino también para definir el alcance y los objetivos de la iniciativa y reflexionar sobre las oportunidades y retos a nivel de Timor Oriental. Los aprendizajes de estos estudios de caso se tradujeron en buenas prácticas, tácticas y estrategias, además de servir como marco conceptual y metodológico. Se desarrollaron estrategias de aprendizaje por y para las organizaciones de la sociedad civil participantes y las y los funcionarios ministeriales, lo que contribuyó a consolidar las relaciones con el Gobierno y conseguir aliados.

### LLEVAR A CABO LA LABOR DE INFLUENCIA E INCIDENCIA

Oxfam en Timor Oriental y sus organizaciones socias centraron el proceso de influencia e incidencia en las lecciones aprendidas de las actividades de incidencia sobre presupuestación que se habían llevado a cabo anteriormente en otros países para incluir las necesidades de las personas con discapacidad. A partir de las experiencias de estos otros actores, las organizaciones socias y de personas con discapacidad desarrollaron una buena comprensión del problema y pudieron enmarcarlo conceptualmente; además, también comenzaron a desarrollar una narrativa y mensajes para sus propias estrategias de influencia. Distintos miembros de la coalición compartieron conocimientos y experiencias concretas con el resto, entre los que destacaron cómo funcionaba el proceso de presupuestación pública, la presupuestación con perspectiva de género, y las estrategias de incidencia e influencia utilizadas en iniciativas anteriores de rendición de cuentas.

Entre 2018 y 2021, las organizaciones participantes se centraron en fortalecer las capacidades de las redes, organizaciones locales, organizaciones de personas con discapacidad y grupos comunitarios para implementar estrategias de incidencia e influencia destinadas a participar en el proceso de presupuestación y conseguir aliados en el Gobierno que apoyen la causa.

En 2020, tras la celebración de un seminario de ADTL con el apoyo de Oxfam en Timor Oriental, los ministros del Gobierno y el presidente del Parlamento Nacional se comprometieron a considerar la inclusión de un enfoque sobre la discapacidad basada en derechos dentro del proceso de presupuestación pública. El Parlamento aprobó posteriormente una resolución de 13 puntos sobre el reconocimiento y la protección de los derechos de las personas con discapacidad, lo que incluía el compromiso de ratificar los derechos establecidos por las Naciones Unidas para las personas con discapacidad a lo largo de los distintos ministerios. La resolución ofrecía un apoyo significativo y un impulso positivo por parte del Gobierno nacional a la hora de reconocer importantes reivindicaciones de las organizaciones de personas con

## PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



discapacidad en materia de inclusión y protección, así como ámbitos abordados (como la educación, la asistencia médica y el sistema judicial) en los que el Gobierno debe invertir para responder a las demandas concretas de las personas con discapacidad. En octubre de 2020, el Ministerio de Obras Públicas elaboró directrices ministeriales que estipulaban que todo nuevo edificio público y comercial debía ser accesible para las personas con discapacidad. Se trataba de un primer paso para reconocer los problemas de accesibilidad en espacios públicos, y sirvió para abrir la vía al diálogo.

También resultaron fundamentales las acciones de campaña que difundían información acerca de la necesidad de ver una mayor inclusión de la discapacidad. En 2019, antes de su debate en el Parlamento, las organizaciones participantes en la coalición diseñaron una campaña digital para sensibilizar a los miembros parlamentarios, funcionarios públicos y otras partes interesadas clave con el fin de ayudarlas a comprender las necesidades de las personas con discapacidad y la importancia de incluirlas de manera expresa en los presupuestos públicos. Si bien la pandemia de COVID-19 obligó a las organizaciones socias a adaptar sus estrategias, incluida la de incidencia, estas siguieron llevando a cabo algunas actividades como reuniones y seminarios con los miembros parlamentarios, e iniciaron una campaña en las redes sociales para atraer la atención hacia el tema de la presupuestación inclusiva a través de presentaciones, programas de televisión, acciones de medios digitales y carteles en espacios públicos, entre otros medios de comunicación.

Uno de los hitos más destacados de la campaña fue el elemento de influencia de medios digitales, que se implementó entre finales de 2020 y principios de 2021. Las organizaciones participantes en la coalición centraron la atención en las prioridades de las dotaciones presupuestarias de los distintos ministerios en la propuesta de presupuesto público para 2021, e instaron a la inclusión de la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad. Esta campaña trascendió los actores gubernamentales y los decisores políticos, pues su objetivo era llegar a al conjunto de la población a través de las redes sociales; p. ej.: alrededor del 50 % de la población de Timor Oriental utiliza Facebook (informe de evaluación de proyecto Open the Book, Oxfam en Timor Oriental. De junio de 2018 a julio de 2021. Agosto de 2021)

La labor relacionada con el Plan de Acción Nacional de Discapacidad (2021-2030) fue otro elemento importante de la vía de influencia facilitada por Oxfam en Timor Oriental y sus organizaciones socias, quienes realizaron contribuciones técnicas específicas para promover la inclusión de la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad y la consolidación de los procesos de incidencia con el conjunto de los ministerios. Aún queda mucho por hacer para que este principio quede reflejado en la contabilidad de todo el sistema de presupuestación pública. Un factor desfavorable son los frecuentes cambios de personal a nivel de cargos políticos y funcionarios públicos, lo que hace necesario estar informando constantemente a nuevos miembros del personal y continuar ejerciendo influencia sobre las agendas de los partidos políticos. Esto podría hacer retroceder los progresos logrados hasta la fecha en el marco del proceso. No obstante, no hay duda de que la cuestión de los derechos de las personas con discapacidad ha quedado reconocida a nivel de la agenda de política social y gasto público. El Ministerio de Solidaridad e Inclusión Social, el Ministerio de Obras Públicas y posteriormente el Ministerio de Educación han decidido asignar presupuestos concretos a actividades priorizadas en el proceso de presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad.

Durante la segunda fase del proyecto Open the Books se creó un grupo de trabajo para la promoción, compuesto por siete personas con discapacidad pertenecientes a grupos vulnerables, de las cuales tres eran mujeres. Era la primera vez que las mujeres con discapacidad promovían su propia agenda. El principal objetivo de este grupo era reforzar el sentido de pertenencia de las personas con discapacidad con respecto a la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad. Además, también pretendía dar continuidad al proceso de influencia iniciado en la primera fase del proyecto. El grupo de trabajo para la promoción representa las demandas de organizaciones de personas con discapacidad, redes informales y activistas, y ha recibido apoyo y fortalecimiento de capacidades por parte de organizaciones socias con experiencia técnica demostrada en materia de presupuestación pública, CGT y el grupo de trabajo de presupuestación con perspectiva de género dirigido por Rede Feto. El grupo continuará supervisando y promoviendo la inclusión de la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad y regirá el proceso de toma de decisiones en cuanto a prioridades de incidencia e influencia en la segunda fase del proyecto.

## PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



- ◆ La **resolución del Parlamento Nacional** de septiembre de 2019 instaba al Gobierno a adoptar las recomendaciones claves para proteger los derechos de las personas con discapacidad. Esto ha facilitado un contexto propicio y de apertura por parte de los decisores políticos a la hora de prestar atención a la labor de influencia que las organizaciones de personas con discapacidad llevan a cabo sobre el Plan de Acción Nacional de Discapacidad.
- ◆ La **campaña digital** se hizo viral y llegó a un porcentaje importante de los usuarios y usuarias de Internet de Timor Oriental. La campaña logró obtener un amplio reconocimiento y sensibilizó al público con respecto a esta cuestión, lo que contribuyó al empoderamiento de la coalición.
- ◆ **Trabajar en el Plan de Acción Nacional de Discapacidad** ofreció a la coalición la oportunidad de reforzar sus capacidades técnicas y de influencia, así como desarrollar relaciones con los organismos públicos y ampliar sus competencias en el ámbito de la influencia.
- ◆ El **acercamiento con el Ministerio de Obras Públicas** y los importantes progresos realizados respecto a logros conseguidos en materia de presupuestación pública han propiciado relaciones a largo plazo, además de significativas oportunidades de aprendizaje para la coalición.
- ◆ El **lanzamiento de la segunda fase del proyecto** ha dado impulso a la coalición para visualizar nuevos objetivos y estrategias de implementación con el fin de proseguir con el plan de influencia establecido durante la primera fase. Se ha establecido un grupo de trabajo para la promoción que actúa como la cara visible del movimiento y está compuesto por personas con discapacidad con un amplio historial a la hora de reivindicar sus derechos a través de objetivos claros.

### ¿CUÁLES HAN SIDO LOS LOGROS Y EL IMPACTO DEL PROYECTO?

El proceso de influencia que la coalición llevó a cabo para lograr la inclusión de los derechos de las personas con discapacidad en los procesos de presupuestación pública ha propiciado cambios positivos no solo en la esfera pública, donde se han comprobado progresos importantes (como la mayor concienciación del funcionariado público y los decisores políticos respecto a esta cuestión y los avances logrados a la hora de plasmarlo en directrices normativas y prácticas de formulación de presupuestos públicos), sino también en la esfera social privada, como en grupos de incidencia de personas con discapacidad, organizaciones socias y aliados/as.

- Las personas con discapacidad que forman parte del movimiento, especialmente aquellas que contribuyeron a la formación del grupo de trabajo para la promoción y que han participado en el desarrollo de actividades y estrategias de influencia, ahora tienen una percepción distinta de por qué merecen mejores condiciones de vida como miembros de la ciudadanía y titulares de derechos. Han alcanzado un nuevo nivel de empoderamiento y disponen de las capacidades necesarias para instar al Estado a integrar sus necesidades en el proceso de presupuestación pública.
- Tanto las personas como las organizaciones que han apoyado el proceso y han sido aliadas del movimiento perciben ahora a las personas con discapacidad como titulares de derechos y no como "objetos de caridad", como solía ser el caso. Han desarrollado su comprensión al respecto y han sido capaces de adaptar su logística institucional y maneras de trabajar para incorporar enfoques inclusivos.
- El hecho de trabajar en el Plan de Acción Nacional de Discapacidad permitió a la coalición cambiar el carácter de la planificación pública, garantizando que, por el momento, dos ministerios (el de Solidaridad e Inclusión Social y el de Obras Públicas) hayan incorporado en sus planes la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad, y que otros, como el Ministerio de Educación, se encuentren en el proceso de hacerlo.
- Los departamentos de recursos humanos de los ministerios que han participado en los procesos de formación con RHTO ahora comprenden mejor esta cuestión y reconocen que la adopción de la presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad como enfoque es una cuestión de justicia social, y no una mera demanda de una minoría. Gracias a ello comprendieron que esta cuestión debe examinarse a través de un prisma de inclusión basado en derechos.
- con el fin de abordar la pobreza y la desigualdad en todo el país.
- El intercambio de conocimientos y la coordinación de actividades entre las distintas organizaciones miembros de la coalición ha puesto de manifiesto que trabajar de manera colaborativa resulta más eficaz y eficiente que hacerlo independientemente. El hecho de tener acceso a una variedad de conocimientos técnicos, establecer vínculos con partes interesadas y disponer de una nueva perspectiva de la cuestión ha permitido que las organizaciones socias puedan identificar estrategias y ha dotado al movimiento de fuerza y relevancia para desarrollar su labor de incidencia.

## PROGRAMA DE RESPONSABILIDAD FISCAL PARA LA REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD: IGUALES

Oxfam en Timor Oriental: integrar la inclusión de las personas con discapacidad en el sistema de presupuestación nacional



### ¿QUÉ HEMOS APRENDIDO DE ESTA LABOR?

Oxfam en Timor Oriental y sus organizaciones socias, que llevan cuatro años trabajando para conseguir sistemas presupuestarios de mayor calidad y más inclusivos en beneficio de las personas con discapacidad, han acumulado conocimientos para desarrollar nuevas estrategias y maneras innovadoras de sensibilizar y llevar a cabo labores de incidencia orientadas al público y otras organizaciones locales e internacionales de la sociedad civil, así como los decisores políticos a nivel nacional. A continuación se mencionan algunas de las principales lecciones aprendidas.

- **Aprovechar el impulso para aportar valor y conseguir logros respecto a los cambios deseados.** La resolución parlamentaria aprobada en 2019 reconocía públicamente que el Estado tiene la obligación de incorporar un enfoque de discapacidad basado en derechos en sus planes, actividades y presupuestos. Esto concedió al movimiento oportunidades para seguir impulsando la agenda y reforzar la narrativa a favor de un proceso de presupuestación pública de carácter inclusivo para conseguir logros rápidos a la hora de desarrollar alianzas sólidas, como ya se había hecho con el Ministerio de Obras Públicas, el de Solidaridad e Inclusión Social y el de Educación.
- **Trabajar como parte de una coalición nos ha permitido crear una alianza sólida especializada en múltiples ámbitos,** en la que cada organización ha ayudado a reforzar las habilidades y capacidades del resto, además de desarrollar una narrativa sólida para ejercer incidencia e implementar estrategias de influencia.
- **Trabajar primero con la población objetivo para que se reconozca a sí misma como titular de derechos es un paso fundamental para propiciar cambios y transmitir con precisión a nuestros objetivos de influencia cuál es el cambio que buscamos lograr.** En la experiencia de Timor Oriental, colaborar con organizaciones de personas con discapacidad para ayudarlas a comprender que se trata de un enfoque basado en derechos en lugar de en la caridad, y que las personas con discapacidad son miembros de la ciudadanía que merecen mejores condiciones de vida, resultó determinante a la hora de reunir a un grupo de defensores y defensoras del cambio que pudiera actuar como la cara visible del movimiento y representarlo. Se trata de una labor de incidencia en el más estricto sentido de la palabra.
- **Colaborar con aliados a nivel gubernamental con influencia en organismos de toma de decisiones resultó clave.** La función de los embajadores y embajadoras por la causa de la presupuestación para incluir las necesidades de las personas con discapacidad resultó fundamental en la labor de incidencia llevada a cabo y la definición del Plan de Acción Nacional de Discapacidad. Estas personas contribuyeron a sensibilizar sobre esta cuestión y a implementar un enfoque práctico de cara a la preparación de presupuestos.
- **La estrategia de influencia se vio reforzada por los aprendizajes extraídos de las experiencias de otros países.** Descubrir más sobre las buenas prácticas en materia de presupuestación basada en los derechos de las personas con discapacidad en India, el Pacífico y Filipinas inspiró a la coalición para identificar brechas, retos y oportunidades que deben abordarse, y sirvió además para desarrollar una estrategia de influencia destinada a los actores estatales.



## Oxfam Internacional, septiembre de 2020

Para más información, pueden ponerse en contacto con: Paola Cecilia Miranda Oliver  
paola.miranda@Oxfam.org  
Responsable de Conocimiento y Aprendizaje en materia de Justicia Fiscal. Nodo de conocimiento de gobernanza y ciudadanía.

### Acerca de este estudio de caso

Este estudio de caso forma parte del Fiscal Justice Track Record de Oxfam y es una continuación del documento de Oxfam Global Track Record on Fiscal Justice (2016) y ofrece una actualización exhaustiva sobre el trabajo de Oxfam y sus organizaciones socias en materia de justicia fiscal y desigualdad en determinados países.

El programa de Oxfam F.A.I.R. - Even it Up (Iguales) tiene como objetivo garantizar que la ciudadanía esté empoderada para responder a las desigualdades de poder e influencia con el fin de que los sistemas fiscales sean más progresivos y los Gobiernos apliquen políticas fiscales y de gasto que beneficien a la mayoría y no solo a las élites. El programa F.A.I.R. - Even it Up engloba el trabajo de Oxfam y sus organizaciones socias en más de 40 países.

### Fotografías:

Página 1

Rosalía Teresa Pereira, Miembro del Grupo Promotor - Asociación de Discapacitados de Timor-Leste/ Asosiasaun Defisiensia Timor-Leste (ADTL)  
Foto: Keith Parsons (OAU)

Página 3

Grupo promotor (Proyecto Open the Book)  
Foto: Keith Parsons (OAU)

### Notas

- <sup>1</sup> UNICEF Timor-Leste (2021). *Improving access to information for children and people with disabilities in Timor-Leste*. <https://www.unicef.org/timorleste/stories/improving-access-information-children-and-people-disabilities-timor-leste#:~:text=According%20to%20the%20most%20recent,2%20per%20cent%20of%20females>
- <sup>2</sup> Banco de datos de países del Banco Mundial: población por país <https://datos.bancomundial.org/indicador/SP.POP.TOTL?locations=TL>, a partir del censo más reciente de población y vivienda de Timor-Leste, entre otras fuentes
- <sup>3</sup> Según la OMS: “La discapacidad es el resultado de la interacción entre personas con una condición médica, como la parálisis cerebral, el síndrome de Down y la depresión, con factores personales y ambientales como actitudes negativas, inaccesibilidad en cuanto al transporte y los edificios públicos, y un apoyo social limitado”. OMS (s.f.). *Discapacidad*. [https://www.who.int/health-topics/disability#tab=tab\\_1](https://www.who.int/health-topics/disability#tab=tab_1)
- <sup>4</sup> OIT 2019. Citado por Alexandre Côté y Meenakshi Balsubramanian en *The New Normal. Getting governments to spend more and better for inclusion of all persons with disabilities*. Publicado por Center for Inclusive Policy, Oxfam en Timor-Leste y Oxfam Australia, CBM Australia y el Gobierno de Australia a través del Programa Australiano de Cooperación con ONG (ANCP). Página 4
- <sup>5</sup> OCDE. 2020. Citado por Alexandre Côté y Meenakshi Balsubramanian en *The New Normal. Getting governments to spend more and better for inclusion of all persons with disabilities*. Center for Inclusive Policy, Oxfam en Timor Oriental y Oxfam Australia, CBM Australia y el Gobierno de Australia a través del Programa Australiano de Cooperación con ONG (ANCP). Página 4
- <sup>6</sup> CIP es una organización que favorece el proceso de inclusión de personas en situación de desventaja para garantizar su efectividad y que este se ajuste a la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, así como otros marcos de derechos humanos y agendas del desarrollo.



**OXFAM**